

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав Администрации
города Волгодонска
_____ Н.В.Полищук
«_____» _____ 2016 г.

**Порядок межведомственного взаимодействия
органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
по профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних на
территории муниципального образования «Город Волгодонск»**

1. Общие положения

1.1. Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних (далее - Порядок) разработан с целью определения содержания деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Волгодонска (далее – КДНиЗП) в отношении других органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по исполнению требований Федерального Закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части реализации комплекса мер, включающего социальные, правовые, психолого-педагогические и иные мероприятия, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих детской безнадзорности и совершению несовершеннолетними антиобщественных действий, которые повлекли за собой постановку на учет.

1.2. Настоящий Порядок разработан на основании:

1.2.1. Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

1.2.2. Областного закона Ростовской области от 26.12.2005 № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области».

1.2.3. Рекомендаций по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ростовской области, утвержденных постановлением областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 24.11.2014 № 6.

Основные понятия:

несовершеннолетний, поставленный на учет в КДНиЗП - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое совершает правонарушения или антиобщественные действия либо вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию;

семья, находящаяся в социально опасном положении - это семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и содержанию, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетнего, поставленного на учет в КДНиЗП- деятельность по разработке мероприятий, направленных на устранение или ослабление влияния неблагоприятных факторов, восстановление статуса личности, оказание помощи в формировании новых социально значимых ценностей, ролей, навыков, изменение поведения, интеллектуальной деятельности, получение образования на основе восполнения пробелов в знаниях, психологической коррекции;

программа индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, индивидуальная комплексная программа реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении – документы, в соответствии с которыми проводится индивидуально-профилактическая работа.

Форма индивидуальной комплексной программы реабилитации семьи утверждена решением областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 23.03.2007 № 1.

В Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определены условия организации и применения индивидуальной профилактической работы (статьи 5-8). Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, поставленными на учет в муниципальные КДНиЗП, их родителями (иными законными представителями) являются обстоятельства, зафиксированные в постановлении КДНиЗП (Приложение № 1 к рекомендациям).

Областной закон Ростовской области от 26.12.2005 № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области» раскрывает полномочия комиссий при реализации основных направлений деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ст. 5), при защите и восстановлении прав и законных интересов несовершеннолетних (ст. 6).

1.3. Органы и учреждения системы профилактики, принимающие участие в реализации Порядка:

- 1.3.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Волгодонска (далее - КДНиЗП);
 - 1.3.2. Департамент труда и социального развития населения города Волгодонска;
 - 1.3.3. Управление образования г.Волгодонска;
 - 1.3.4. Отдел опеки и попечительства Управления образования г.Волгодонска;
 - 1.3.5. Управление здравоохранения г.Волгодонска;
 - 1.3.6. Муниципальное учреждение здравоохранения «Детская городская больница» г.Волгодонска (далее – МУЗ «ДГБ» г.Волгодонска);
 - 1.3.7. Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г.Волгодонска» (далее - ГБОУСОН РО «СРЦ г.Волгодонска»);
 - 1.3.8. Муниципальное бюджетное учреждение центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Гармония» г.Волгодонска (далее - МБУ ЦППМСП «Гармония» г.Волгодонска);
 - 1.3.9. МУ МВД России «Волгодонское»;
 - 1.3.10. Образовательные учреждения, подведомственные Управлению образования г.Волгодонска, учреждения НПО и СПО, учреждения интернатного типа;
 - 1.3.11. Отдел по молодежной политике Администрации города Волгодонска;
 - 1.3.12. Комитет по физической культуре и спорту города Волгодонска;
 - 1.3.13. Отдел культуры г.Волгодонска;
 - 1.3.14. ГКУ РО «Центр занятости населения города Волгодонска»;
 - 1.3.15. Филиал г.Волгодонска ФКУ УИИ ГУФСИН России по РО.
- 1.4. Действие настоящего Порядка распространяется на семьи, находящиеся в социально опасном положении, несовершеннолетних, поставленных на учет в КДНиЗП, разработку программ индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, индивидуальных комплексных программ реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

2. Алгоритм реализации, технологии организации процесса реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении

- 2.1. Получение информации о семье, где ущемляются или нарушаются права детей;
- 2.2. Расследование фактов, свидетельствующих о социально опасном положении семьи: установление факта нарушения прав ребенка (детей), оценка безопасности пребывания детей в семье;
- 2.3. Признание ребенка (детей) нуждающимся в государственной защите;
- 2.4. Разработка, утверждение и реализация индивидуальной программы комплексной реабилитации семьи;
- 2.5. Мониторинг реализации программы;
- 2.6. Подведение итогов, принятие решения о статусе семьи, месте дальнейшего проживания ребенка (детей).

Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

- принцип межведомственного взаимодействия – определяет порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контролю за их выполнением;
- принцип распределения сфер ответственности – предполагает конкретных исполнителей, закрепление за ними определённого круга задач в рамках ведомственной компетенции, осуществление которых необходимо для достижения поставленных целей;
- принцип индивидуального подхода – реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи, в значительной степени влияющих на их поведение в различных жизненных ситуациях;
- принцип законности – предусматривает соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и Ростовской области в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;
- принцип комплексности – предполагает реализацию системного подхода в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, и воздействие на них с учетом всех аспектов: экономических, правовых, социальных, медицинских, педагогических, психологических.

Выявление семей, находящихся в социально опасном положении, проводится органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по результатам исполнения

должностных обязанностей специалистами этих органов, в том числе с использованием информации, полученной от населения. Основанием для постановки семей на учет в банк данных является постановление КДНиЗП.

Органы и учреждения системы профилактики обязаны незамедлительно информировать о выявленном факте неблагополучия в семье КДНиЗП, органы опеки и попечительства.

Сообщения о семьях, находящихся в социально опасном положении, могут поступать в КДНиЗП в следующих формах:

- акты обследования жилищно-бытовых условий семьи – от специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- протоколы об административном правонарушении, отказные материалы, представления – от органов внутренних дел, прокуратуры, юстиции;
- устные, письменные сообщения в произвольной форме – от граждан, общественных организаций.

Для получения объективной информации о ситуации в семье КДНиЗП не позднее 3-х календарных дней со дня получения информации организует первичное обследование условий жизни указанной семьи с обязательным участием специалистов органов опеки и попечительства.

КДНиЗП организует работу по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении, которое может осуществляться следующим образом:

- в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистами системы профилактики;
- выявление несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, в ходе рейдов по местам массового отдыха, брошенным, полуразрушенным домам, подъездам, подвалам, чердакам, теплотрассам, на рынках, ярмарках и т.д. с последующей проверкой условий их проживания и воспитания;
- при участии граждан, государственных и общественных организаций.

КДНиЗП обеспечивает контроль за эффективностью реализуемых программных мероприятий, проводит периодические выборочные проверки и вносит замечания, предложения по выполнению индивидуальных программ комплексной реабилитации семей.

На каждую семью, находящуюся в социально опасном положении, разрабатываются индивидуальные программы комплексной реабилитации семьи, составленные с учетом предложений всех учреждений системы профилактики, задействованных в процессе помощи семье. При составлении программы все ведомства системы профилактики вносят предложения в программу в соответствии со своей компетенцией в сроки, установленные постановлением КДНиЗП.

Утвержденная индивидуальная программа комплексной реабилитации семьи направляется во все ведомства системы профилактики в течение 3-5 дней.

Все органы и учреждения системы профилактики, задействованные в реализации программы, в установленные сроки, установленные программой, обязаны сообщать о результатах выполнения плановых мероприятий в КДНиЗП либо в уполномоченный орган, курирующий данную семью.

Снятие семьи с учета из областного банка производится при условии полной реализации намеченной программы реабилитации, достижении планируемого результата и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних; возникновении обстоятельств, исключающих продолжение дальнейшей работы (например, при лишении родительских прав, выбытии семьи с территории муниципального образования, достижении ребенком возраста 18 лет).

Председатель КДНиЗП поручает разработку индивидуальной программы комплексной реабилитации семьи конкретному органу (учреждению) системы профилактики.

Специалисты отдела опеки и попечительства Управления образования г.Волгодонска организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних (по п.п. 1-3 ст. 5 ФЗ-120), не совершивших правонарушений и антиобщественных действий, детей, оставшихся без попечения родителей (преимущественно малолетних детей и детей дошкольного возраста - первичная профилактика).

Образовательные организации города Волгодонска организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних и их семей (по п.п. 1-14 ст. 5 ФЗ-120), являющихся обучающимися образовательных учреждений.

Департамент труда и социального развития г.Волгодонска в пределах своей компетенции организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

ГБУСОН РО «СРЦ г.Волгодонска», МБУ ЦППМСП «Гармония» г.Волгодонска принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, детьми из семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

ГБУСОН РО «СРЦ г.Волгодонска»:

1. Круглосуточно принимают в установленном порядке несовершеннолетних:

- 1) оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей;
- 2) проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении;
- 3) заблудившихся или подкинутых;
- 4) самовольно оставивших семью, самовольно ушедших из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- 5) не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;
- 6) оказавшихся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации.

2. Принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

3. Оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи;

4. Содержат в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних указанных категорий, осуществляют их социальную реабилитацию, защиту их прав и законных интересов, организуют медицинское обеспечение и обучение несовершеннолетних по соответствующим образовательным программам, содействуют их профессиональной ориентации и получению ими специальности;

5. Содействуют органам опеки и попечительства в осуществлении устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

Подразделения по делам несовершеннолетних МУ МВД России «Волгодонское» в соответствии с приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних (указанных в п.п. 4-14 п.1 ст.5 ФЗ-120), а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете КДНиЗП.

КДНиЗП ведут учет всех несовершеннолетних (п.п. 1-14 ст. 5 ФЗ-120) в соответствии с инструкцией по организации и ведению учетов комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ростовской области, утвержденной постановлением областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 22.05.2014 № 2.

Разработка программы в отношении не учащихся и не работающих несовершеннолетних осуществляется специалистами КДНиЗП.

При рассмотрении административных материалов необходимо принимать меры по устранению причин и условий, послуживших совершению правонарушений.

Учетно-профилактические дела и учетно-профилактические карточки на несовершеннолетних содержат основные сведения о ребенке, требующиеся для оперативного оказания необходимой помощи (предоставления необходимой информации в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

Исходя из анализа причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению несовершеннолетними противоправных деяний, КДНиЗП принимает решение о постановке несовершеннолетнего на учет в комиссию и разработке программы индивидуальной профилактической работы.

В программе фиксируются все виды деятельности по психолого-педагогическому и медико-социальному сопровождению воспитанника учреждения, реализуемые в соответствии с требованиями нормативных документов, регламентирующих деятельность специалистов образовательных учреждений.

Программа носит комплексный характер и отражает деятельность различных специалистов, включает в себя виды работ по сопровождению, как с воспитанником, так и с его окружением.

Программа индивидуальной профилактической работы заполняется по итогам реализации этапов комплексной коррекционно-развивающей работы, не реже одного раза в год и отражает динамику изменений в поведении несовершеннолетнего.

В устанавливающей части постановления КДНиЗП о постановке несовершеннолетнего на учет указываются дата и время совершения антиобщественного действия, причины и условия его совершения (приложение № 1 к рекомендациям).

На основании постановления КДНиЗП органы и учреждения системы профилактики планируют мероприятия в соответствии с ведомственными правовыми актами с конкретной категорией несовершеннолетних в пределах своей компетенции.

Мероприятия фиксируются в программе индивидуальной профилактической работы.

Программа индивидуальной профилактической работы представляет собой документ, как правило, содержащий следующие сведения:

- общие сведения о ребенке (ФИО, дата рождения, др.);

- сведения о родителях и близких родственниках, социальной ситуации ребёнка;
- основания и причины проведения индивидуальной профилактической работы с ребёнком;
- образовательный маршрут (с указанием программы, типа учреждения);
- состояние здоровья ребёнка, данные обследования специалистами;
- заключения психолого-медико-педагогического консилиума (ПМПК) образовательной организации с указанием выявленных проблем и направлений реализации программы сопровождения;
- все виды работ, проводимых с воспитанником и его семьей, с указанием сроков, ответственных исполнителей, результативности;
- результаты профилактической работы.

Программа индивидуальной профилактической работы должна включать конкретные мероприятия, проводимые с подучетными несовершеннолетними органами и учреждениями системы профилактики. Наименование и форма данного документа утверждается КДНиЗП.

После разработки Программа, как правило, в срок до 10 дней предоставляется в КДНиЗП на утверждение (выносятся постановления комиссии).

В соответствии с Федеральным Законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» устанавливаются следующие сроки проведения индивидуальной профилактической работы:

- до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- срок, необходимый для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним;
- срок, минимально необходимый для устройства несовершеннолетнего.

Федеральным законом установлен предельный срок в случаях достижения совершеннолетия (18 лет); наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации. К этим обстоятельствам относятся определяемые судом сроки таких наказаний, как исправительные, обязательные работы, либо испытательный срок при условном осуждении, который определяется судом в соответствии с ч. 3 ст. 73 Уголовного кодекса РФ.

В течение указанных сроков с несовершеннолетними проводится индивидуально-профилактическая работа.

Основным критерием в установлении сроков проведения индивидуальной профилактической работы должна быть сравнительная динамика позитивных изменений в жизни подростка, оказавшегося в социально опасной ситуации. Минимальный срок для наблюдения динамики позитивных изменений в поведении подростка в соответствии с рекомендациями психологов и социальных педагогов необходимо устанавливать не менее 6-ти месяцев.

На заседании КДНиЗП заслушивается отчет ответственного исполнителя (можно совместно с соисполнителями) о проделанной работе и наметившейся динамике в поведении несовершеннолетнего, после чего КДНиЗП принимает следующие решения:

- о продлении сроков проведения мероприятий, предусмотренных программой индивидуальной профилактической работы;
- о направлении представлений в органы и учреждения системы профилактики по фактам бездействия или ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами в отношении несовершеннолетнего;
- о прекращении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и снятии его с учета в связи с успешной ресоциализацией.

Кроме того, основаниями прекращения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и снятия его с учета может быть выезд несовершеннолетних на другое постоянное место жительства, достижение ими совершеннолетия и т.п.

3. Заключительные положения

3.1. Настоящий порядок действует на территории города Волгодонска неограниченное время.

3.2. Все изменения и дополнения в настоящий порядок рассматриваются на заседаниях КДНиЗП, и вводятся в действие после их утверждения постановлением КДНиЗП.